

P ř e d k l á d a c í z p r á v a

Ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předseda Legislativní rady vlády na základě čl. VIII odst. 1 písm. d) Jednacího řádu vlády předkládá návrh změn Jednacího řádu Legislativní rady vlády.

Cílem předloženého návrhu je, ve vazbě na souběžně předkládanou novelu Legislativních pravidel vlády, přijmout dílčí opatření vedoucí ke zkvalitnění tvorby právních předpisů a posílení stability právního prostředí v České republice. Kromě toho se předkládanou novelou Jednacího řádu Legislativní rady vlády reaguje na zavedení nového informačního systému, jehož prostřednictvím se doručují materiály pro jednání jak pléna Legislativní rady vlády (dále jen „LRV“), tak i jejich pracovních komisí.

Za tímto účelem se zejména navrhuje

- a) rozšířit okruh osob pravidelně zvaných na (celé) zasedání LRV o Veřejného ochránce práv a zástupce České advokátní komory s tím, že tyto osoby mají právo vystoupit k projednávanému bodu zařazenému na program zasedání LRV (právo slyšení, nikoliv hlasovací právo),
- b) dále rozšířit okruh osob zvaných na zasedání LRV jenom k některým bodům programu jednání LRV o zástupce
 - sociálních partnerů Rady hospodářské a sociální dohody České republiky, jde-li o návrh právního předpisu týkající se důležitých zájmů pracujících, zejména hospodářských, výrobních, pracovních, mzdových, kulturních a sociálních podmínek,
 - profesních komor zřízených zákonem, jde-li o návrh právního předpisu týkající se právní regulace dotčené komory,
 - Českého olympijského výboru, jde-li o návrh právního předpisu týkajícího se problematiky sportu a jeho financování,

- c) formulačně upravit dotčená ustanovení Jednacího řádu LRV tak, aby odpovídala novému způsobu doručování všech písemností spojených s činnostmi LRV a jejich pracovních komisí.

Z praktických důvodů, kdy je nezbytné vytvořit dostatečný časový prostor pro všechny zúčastněné strany legislativního procesu, se navrhuje, aby předkládané změny Jednacího řádu Legislativní rady vlády nabyly účinnosti dnem 1. prosince 2014, tj. ke stejnému datu jako souběžně předkládané změny Legislativních pravidel vlády.

Podrobné odůvodnění všech navrhovaných změn Jednacího řádu Legislativní rady vlády je uvedeno níže.

Vzhledem k charakteru Jednacího řádu Legislativní rady vlády a navrhovaným změnám lze konstatovat, že předložený materiál nebude mít dopad na státní rozpočet ani na ostatní veřejné rozpočty, a rovněž nebude mít dopad ani na životní prostředí a na rovnost postavení mužů a žen. Předložený návrh změn Jednacího řádu Legislativní rady vlády bude mít pozitivní sociální dopad a rovněž pozitivní dopad na podnikatelské prostředí, neboť v legislativním procesu se posiluje aktivní role jak sociálních partnerů, tak i zástupců profesních komor zřízených zákonem.

Materiál nebyl na základě výjimky z požadavku připomínkového řízení udělené předsedou vlády podle čl. II odst. 1 Jednacího řádu vlády předložen do připomínkového řízení; materiál byl před předložením vládě předložen k vyjádření sociálním partnerům.

Odůvodnění navrhovaných změn Jednacího řádu Legislativní rady vlády

K bodům 1, 4, 6, 10, 12 a 13

Zohledňuje se zavedení nového informačního systému, sloužícího k zrychlení a zefektivnění komunikace při činnosti Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí.

K bodům 2 a 7

Dosavadní znění Jednacího řádu Legislativní rady vlády se nahrazuje univerzální formulací, která zajišťuje i do budoucna dostatečnou flexibilitu v označení konkrétního útvaru Úřadu vlády, který zajišťuje činnost LRV po organizační a technické stránce. Současně se však ponechává zavedením legislativní zkratky „Sekretariát Legislativní rady“ zaužívané pojmenování útvaru fakticky zajišťujícího činnost LRV.

K bodům 3 a 5

V zájmu zkvalitnění legislativního procesu se rozšiřuje okruh osob, zvaných na jednání Legislativní rady vlády. Pravidelně se celého zasedání Legislativní rady vlády budou moci účastnit Veřejný ochránce práv a zástupce České advokátní komory, a to s právem vystoupit ke všem projednávaným bodům programu.

Současně se navrhuje rozšířit okruh osob zvaných na jednání Legislativní rady vlády o zástupce ostatních profesních komor zřízených zákonem (jedná se zejména o Notářskou komoru České republiky, Českou lékařskou komoru, Českou stomatologickou komoru, Českou lékárnickou komoru, Komoru auditorů, Komoru patentových zástupců, Komoru daňových poradců, Exekutorskou komoru České republiky apod.), pokud se návrh právního předpisu týká jejich právní regulace, o zástupce sociálních partnerů Rady hospodářské a sociální dohody České republiky, jde-li o návrh právního předpisu týkající se důležitých zájmů pracujících, zejména hospodářských, výrobních, pracovních, mzdových, kulturních a sociálních podmínek, a o zástupce Českého olympijského výboru, pokud se návrh právního předpisu týká problematiky sportu a jeho financování; těmto osobám se umožňuje k projednávanému bodu aktivně vystoupit.

Do návrhu změn je promítnuta i praxe, týkající se případné účasti předsedy pracovní komise LRV na zasedání Legislativní rady vlády, a to z důvodu závažnosti obsahu stanoviska pracovní komise k projednávanému návrhu právního předpisu.

Z důvodů právní jistoty (i s ohledem na rozšíření okruhu osob účastnících se zasedání LRV) se explicitně stanoví, že hlasovací právo mají pouze členové LRV.

K bodu 8

S ohledem na nutnost zajistit kontinuitu činnosti LRV pro výjimečné případy, kdy by předseda LRV nemohl například z důvodu služební cesty nebo dlouhodobého

závažného onemocnění podepisovat stanoviska LRV, se navrhuje, aby tak mohl učinit jím pověřený místopředseda LRV.

K bodům 9 a 11

Jedná se o technické změny, související s předchozími úpravami Jednacího řádu, resp. s formulační nedokonalostí dosavadního znění Jednacího řádu Legislativní rady vlády.